

## ๑. ชื่อโครงการ

"โครงการเพิ่มศักยภาพพนักงานด้านการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ : เทคนิคการจัดทำสำนวนตรวจยึดจับกุม และการประเมินมูลค่าความเสียหายจากการบุกรุกพื้นที่สวนป่า (ออป. ภาคใต้)"

## ๒. หลักการและเหตุผล

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้ มีภารกิจสำคัญในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้และพื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และการอนุรักษ์อย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม ในสภาวะการณ์ปัจจุบัน ปัญหาการบุกรุกถือครองพื้นที่สวนป่าและการลักลอบตัดไม้มีค่าในพื้นที่รับผิดชอบยังคงเป็นวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและทวีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การบังคับใช้กฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดจึงเป็นกลไกหลักที่สำคัญที่สุดในการปกป้องทรัพย์สินของรัฐและรักษาความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมาย แต่จากการติดตามและประเมินผลการดำเนินคดีที่ผ่านมา พบว่ากระบวนการต้นทาง โดยเฉพาะการจัดทำสำนวนในชั้นตรวจยึดจับกุม ยังคงมีข้อจำกัดที่ส่งผลกระทบต่อรูปคดีอย่างมีนัยสำคัญ ปัญหาสำคัญที่มักพบคือการขาดความสมบูรณ์ของบันทึกการจับกุม ซึ่งถือเป็นพยานเอกสารชิ้นสำคัญที่สุดในชั้นศาล ซึ่งพนักงานยังขาดความเชี่ยวชาญในการบรรยายพฤติการณ์ความผิดให้สอดคล้องกับองค์ประกอบกฎหมาย มีการปรับบทลงโทษหรือระบุนฐานความผิดระหว่างพระราชบัญญัติป่าไม้และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ รวมถึงยังขาดทักษะในการประเมินมูลค่าความเสียหายทางสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐานระเบียบกรมป่าไม้ฉบับปัจจุบัน ข้อผิดพลาดเหล่านี้ไม่เพียงแต่ส่งผลให้พนักงานสอบสวนหรืออัยการมีความเห็นสิ่งไม่พ้อง หรือศาลตัดสินยกฟ้องเนื่องจากพยานหลักฐานไม่มีน้ำหนักเพียงพอเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบย้อนกลับมายังพนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่ให้มีความเสี่ยงต่อการถูกฟ้องร้องในฐานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ อีกด้วย นอกจากนี้ การเรียกค่าเสียหายทางแพ่งที่ขาดความแม่นยำและไม่ครอบคลุมความเสียหายที่แท้จริงของระบบนิเวศ ยังทำให้องค์กรเสียประโยชน์อันพึงได้และลดทอนอำนาจการป้องปรามผู้กระทำความผิด ด้วยเหตุผลความจำเป็นดังกล่าว องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดทำโครงการนี้เพื่อยกระดับทักษะและสมรรถนะของบุคลากรให้มีความเป็นมืออาชีพ มีความรอบรู้ในข้อกฎหมาย และสามารถจัดทำสำนวนคดีที่มีความรัดกุม แม่นยำ และสามารถรักษาผลประโยชน์ขององค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

## ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้างองค์ความรู้ด้านกฎหมายป่าไม้เชิงลึก ให้พนักงานมีความเข้าใจที่ถูกต้องในการตีความข้อกฎหมาย และสามารถปรับบทความผิด (Charge) ได้สอดคล้องกับพฤติการณ์การบุกรุกพื้นที่สวนป่าตามฐานความผิดใน พ.ร.บ. ป่าไม้ และ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ รวมถึงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒. เพื่อพัฒนาทักษะวิชาชีพในการจัดทำสำนวน ยกย่องความสามารถของพนักงานในการบรรยายรายละเอียดในบันทึกตรวจยึดจับกุมให้มีความครบถ้วนตามองค์ประกอบความผิด รัดกุมด้วยพยานหลักฐาน และสามารถใช้เป็นเอกสารหลักฐานที่แน่นหนาในชั้นการพิจารณาของอัยการและศาล

๓. เพื่อสร้างมาตรฐานการประเมินมูลค่าความเสียหายทางสิ่งแวดล้อม ให้พนักงานสามารถปฏิบัติงานตามระเบียบและหลักเกณฑ์การคำนวณค่าเสียหายของทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างแม่นยำ ครอบคลุมทั้งมูลค่าไม้และค่าเสียหายต่อระบบนิเวศ เพื่อประโยชน์สูงสุดในการเรียกค่าเสียหายทางแพ่งคืนสู่รัฐ

๔. เพื่อลดความเสี่ยงจากการปฏิบัติหน้าที่ เสริมสร้างความมั่นใจและลดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน ที่อาจนำไปสู่การถูกฟ้องร้องดำเนินคดีอาญา มาตรา ๑๕๗ หรือการละเมิดต่อเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานโดยไม่มีตั้งใจ

## ๔. ผลผลิต (Output) และ ผลลัพธ์ (Outcome)

### ผลผลิต (Output)

๑. พนักงานในสังกัดองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้ จำนวน ๑๕๒ ราย ผ่านการฝึกอบรมและทดสอบ

๒. ชุดความรู้ (Knowledge Kit) ประกอบด้วย ตัวอย่างบันทึกจับกุมมาตรฐาน (Templates) รายการตรวจสอบ (Checklist) ก่อนส่งสำนวน และสูตรคำนวณค่าเสียหาย

๓. รายงานสรุปปัญหาและอุปสรรคจากการทำ Workshop เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการปรับปรุงการทำงานในอนาคต

### ผลลัพธ์ (Outcome)

๑. ความสมบูรณ์ของคดี สำนวนการจับกุมมีความรัดกุมและมีพยานหลักฐานที่แน่นหนาขึ้น ลดอัตราการส่งไม่ฟ้องในชั้นอัยการ

๒. การรักษาสีทธิทางแพ่ง องค์การสามารถเรียกค่าเสียหายทางแพ่งได้ครบถ้วนตามความเสียหายจริง ส่งผลให้ผู้กระทำผิดเกรงกลัวต่อการชดใช้ค่าเสียหายที่สูงขึ้น

๓. ความเชื่อมั่นในองค์กร เจ้าหน้าที่ ออป. มีภาพลักษณ์ที่เป็นมืออาชีพในสายตาของพนักงานสอบสวน อัยการ และศาล

## ๕. เป้าหมายของโครงการ

### เป้าหมายเชิงปริมาณ

- พนักงานผู้มีหน้าที่รับผิดชอบงานป้องกัน รักษาป่า และกฎหมาย ในสังกัดองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้ เข้าร่วมการฝึกอบรมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๐ ของกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด
- เกิดชุดแบบฟอร์มบันทึกตรวจยึด - จับกุม และรายการตรวจสอบ (Checklist) สำหรับการจัดทำสำนวนคดีบุกรุกพื้นที่และลักตัดไม้ เพื่อใช้ปฏิบัติงานจริง
- ผู้เข้ารับการอบรมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๖๐ มีผลคะแนนการทดสอบความรู้หลังการอบรม (Post-test) ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด

### เป้าหมายเชิงคุณภาพ

- ความสมบูรณ์ของสำนวนคดี เพื่อยกระดับมาตรฐานความสมบูรณ์ของพยานเอกสารและพยานหลักฐาน ร้อยละ ๕๐ ภายในระยะเวลา ๑ ปี
- ความถูกต้องในการบังคับใช้กฎหมาย พนักงานสามารถวิเคราะห์องค์ประกอบความผิดและระบุฐานความผิดตามกฎหมายป่าไม้ที่เกี่ยวข้องได้อย่างแม่นยำ ลดความเสี่ยงจากการถูกฟ้องร้องดำเนินคดีอาญา มาตรา ๑๕๗
- ประสิทธิภาพการรักษาผลประโยชน์ เพิ่มศักยภาพในการเรียกค่าเสียหายทางแพ่งได้อย่างครบถ้วนและเป็นธรรม ตามระเบียบการประเมินมูลค่าความเสียหายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฉบับล่าสุด
- ภาพลักษณ์องค์กร เจ้าหน้าที่ ออป. ภาคใต้ มีทักษะการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน มีความเป็นมืออาชีพ และสามารถประสานงานในกระบวนการยุติธรรมร่วมกับหน่วยงานภายนอกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ๖. ตัวชี้วัด

- ความพึงพอใจของผู้เข้าอบรม > ๙๐ %
- ร้อยละของผู้เข้าอบรมฯ
- คะแนนสอบ Post-test > ๖๐ %

## ๗. ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ

ลำดับที่	กิจกรรม	ระยะเวลา											ผู้รับผิดชอบ	
		ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.		ธ.ค.
๑.	ระยะเตรียมการ													งาน บริหาร บุคคล อป.ได้
	-สำรวจหัวข้ออบรม -กำหนดวัตถุประสงค์และขอบเขต หลักสูตร -วางแผนงบประมาณและทรัพยากร ที่ใช้ -คัดเลือกวิทยากร -กำหนดกลุ่มเป้าหมายและจำนวน ผู้เข้าร่วม													
๒.	ระยะออกแบบหลักสูตร													
	-กำหนดหัวข้ออบรม -กำหนดรูปแบบการอบรม On-site -กำหนดสถานที่อบรม													
๓.	ระยะดำเนินการอบรม													
	-ดำเนินการอบรมตามแผนที่ กำหนด -จัดกิจกรรม Workshop ฝึกปฏิบัติ จริง -ทดสอบก่อน-หลังการอบรม													
๔.	ระยะประเมินผล													
	-ประเมินความรู้และทักษะของผู้ เข้าอบรม -ประเมินความพึงพอใจของ ผู้เข้าร่วม -ติดตามผลการดำเนินคดี													

## ๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ยกระดับความเป็นมืออาชีพและลดความเสี่ยงทางกฎหมายของพนักงาน
- ปกป้องทรัพย์สินและรักษาผลประโยชน์สูงสุดขององค์กร
- เพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการยุติธรรมและสร้างความเชื่อมั่นต่อหน่วยงาน

## ๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

งานบริหารบุคคล องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้

## ๑๐. งบประมาณ

- ค่าวิทยากร ๒๕,๐๐๐.- บาท
- ค่าเอกสารอุปกรณ์ ๑๕,๐๐๐.- บาท
- ค่าอาหารและเครื่องดื่ม ๒๐,๐๐๐.- บาท

### ๑๑. สถานที่ดำเนินการ

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้

### ๑๒. การติดตามผลการดำเนินงาน

- ประเมินผลทันทีหลังอบรม
- ติดตามผลการดำเนินคดีตามกระบวนการยุติธรรม ภายใน ๑ ปี


### ๑๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

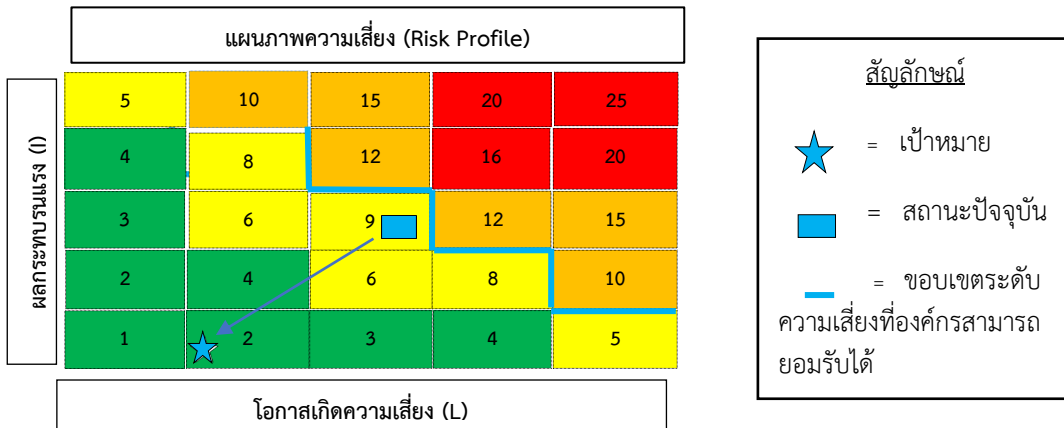
ปัจจัยเสี่ยง : ผู้เข้าร่วมอบรมไม่ผ่านเกณฑ์ทดสอบตามที่กำหนด

สถานะปัจจุบัน : ๓ X ๓

เป้าหมาย : ๑ X ๒

เกณฑ์วัด : ผู้เข้าอบรมสอบผ่านเกณฑ์ทดสอบหลังการอบรม คะแนนเฉลี่ย ๖๐% ของคะแนนทั้งหมด

โอกาสที่เกิดความเสี่ยง			ผลกระทบต่อองค์กร		
ระดับ	ความหมาย	รายละเอียด	ระดับ	ความหมาย	รายละเอียด
๕	สูงมาก	ไม่มีความรู้ ไม่สนใจเข้าร่วมอบรม	๕	สูงมาก	ไม่ได้ยกระดับจำนวนคดีให้มีความรัดกุมและพยานหลักฐานแน่นหนา ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการสั่งฟ้องและคุ้มครองสิทธิทางแพ่งในการเรียกค่าเสียหายได้อย่างครบถ้วน ซึ่งนอกจากจะสร้างความยับยั้งชั่งใจต่อผู้กระทำความผิดแล้ว ยังช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ให้เป็นที่ยอมรับในกระบวนการยุติธรรม
๔	สูง	ไม่มีความรู้ สนใจเข้าร่วมอบรม	๔	สูง	ไม่ได้ยกระดับจำนวนคดีให้มีความรัดกุมและพยานหลักฐานแน่นหนา ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการสั่งฟ้องและคุ้มครองสิทธิทางแพ่งในการเรียกค่าเสียหายได้อย่างครบถ้วน ซึ่งนอกจากจะสร้างความยับยั้งชั่งใจต่อผู้กระทำความผิดแล้ว ยังช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ให้เป็นที่ยอมรับในกระบวนการยุติธรรม
๓	ปานกลาง 	ผู้เข้าอบรมผ่านเกณฑ์ทดสอบ คะแนนเฉลี่ย ต่ำกว่า ๕๐% ของคะแนนทั้งหมด	๓	ปานกลาง 	ไม่ได้ยกระดับจำนวนคดีให้มีความรัดกุมและพยานหลักฐานแน่นหนา ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการสั่งฟ้องและคุ้มครองสิทธิทางแพ่งในการเรียกค่าเสียหายได้อย่างครบถ้วน ซึ่งนอกจากจะสร้างความยับยั้งชั่งใจต่อผู้กระทำความผิดแล้ว ยังช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ให้เป็นที่ยอมรับในกระบวนการยุติธรรม
๒	น้อย	ผู้เข้าอบรมผ่านเกณฑ์ทดสอบ หลังการอบรม คะแนนเฉลี่ย ต่ำกว่า ๖๐% ของคะแนนทั้งหมด	๒	น้อย 	ได้ยกระดับจำนวนคดีให้มีความรัดกุมและพยานหลักฐานแน่นหนา ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการสั่งฟ้องและคุ้มครองสิทธิทางแพ่งในการเรียกค่าเสียหายได้อย่างครบถ้วน ซึ่งนอกจากจะสร้างความยับยั้งชั่งใจต่อผู้กระทำความผิดแล้ว ยังช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ให้เป็นที่ยอมรับในกระบวนการยุติธรรม
๑	น้อยมาก 	เข้าอบรมผ่านเกณฑ์ทดสอบ หลังการอบรมคะแนนเฉลี่ย ๖๐% ขึ้นไป ของคะแนนทั้งหมด	๑	น้อยมาก	ได้ยกระดับจำนวนคดีให้มีความรัดกุมและพยานหลักฐานแน่นหนา ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการสั่งฟ้องและคุ้มครองสิทธิทางแพ่งในการเรียกค่าเสียหายได้อย่างครบถ้วน ซึ่งนอกจากจะสร้างความยับยั้งชั่งใจต่อผู้กระทำความผิดแล้ว ยังช่วยเสริมสร้างภาพลักษณ์ความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ให้เป็นที่ยอมรับในกระบวนการยุติธรรม



หมายเหตุ : ระดับความเสี่ยง (โอกาส X ผลกระทบ) = 9 จึงไม่ต้องบริหารความเสี่ยง

ลงชื่อ

ผู้เสนอโครงการ

(นายสุภณัฐ คำสงค์)

พนักงาน (ระดับ ๕)

งานบริหารบุคคล ส่วนอำนวยการ  
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้

ลงชื่อ

ผู้พิจารณาโครงการ

ลงชื่อ

ผู้อนุมัติโครงการ