

รายงานการประชุมคณะกรรมการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
ครั้งที่ 5/2568

วันที่ 29 กรกฎาคม 2568

ณ ห้องประชุมกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชั้น 17
และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ผู้เข้าประชุม

- | | |
|--|---------------------|
| 1. รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นางอรนุช หล่อเพ็ญศรี) | ประธานกรรมการ |
| รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| 2. รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายนิพนธ์ จ่านองสรีศักดิ์) | กรรมการ |
| 3. อธิบดีกรมป่าไม้ (นายพัฒน์พงษ์ สมิตติพัฒน์ รองอธิบดีกรมป่าไม้ ผู้แทน) | กรรมการ |
| 4. อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
(นายชิดชนก สุขมงคล รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติฯ ผู้แทน) | กรรมการ |
| 5. ผู้แทนกระทรวงการคลัง (นางสาวสุดท้าย ชัยจันทิก) | กรรมการ |
| 6. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายถาวร หันใจ) | กรรมการ |
| 7. นายทศพร ละดาพรพิพัฒน์ | กรรมการ |
| 8. พลตำรวจโท วิวัฒน์ ชัยสังฆะ | กรรมการ |
| 9. นายอิสพงษ์ มากอำไพ | กรรมการ |
| 10. รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (นายประสิทธิ์ เกิดโต) | กรรมการและเลขานุการ |
| รักษาราชการแทนผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1. นายชาญณรงค์ อินทนนท์ | รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ สายธุรกิจ 2 |
| 2. นายธีระยุทธ กลัดพรหม | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| 3. นางสาวสุธิษา คงทอง | ผู้อำนวยการสำนักบัญชีและการเงิน |
| 4. นายวิชาญ ไชยถาวร | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายแผนและยุทธศาสตร์ |
| 5. นางสาวกนกวรรณ จันทร์เซ็ง | หัวหน้าฝ่าย (ระดับ 8) สำนักตรวจสอบภายใน |
| 6. นางเนาวรัตน์ เต็มบุญ | หัวหน้าฝ่าย (ระดับ 8) สำนักบริหารกลาง |
| 7. นางกุลนันท์ ชื่นใจดี | หัวหน้างาน (ระดับ 6) สำนักบริหารกลาง |
| 8. ว่าที่ ร.ต.หญิงอารยา พวงรอด | พนักงาน (ระดับ 4) สำนักบริหารกลาง |
| 9. นางสาวปาจริย์ เพ็ญยินดี | พนักงาน (ระดับ 4) สำนักบริหารกลาง |
| 10. นายธนาพันธ์ มาสีกก | พนักงาน (ระดับ 3) สำนักบริหารกลาง |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบ...

วาระที่ 3.8 เรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน ประจำปีบัญชี 2567 ของ อ.อ.ป. เบื้องต้นก่อนการตรวจสอบ
งบการเงินจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

1. เรื่องเดิม

การดำเนินงานตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปีบัญชี 2567 ภาครัฐ และ อ.อ.ป.
ได้ร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน พร้อมทั้งให้ อ.อ.ป. รับไปดำเนินการให้เป็นไป ตามเป้าหมาย
ของตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลงฯ

2. การดำเนินการ...-

2. การดำเนินการ

2.1 อ.อ.ป. ได้รายงานผลการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปี 2567 พร้อมเอกสารประกอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา

2.2 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้มีหนังสือ ที่ กค 0819.2/2487 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2568 ส่งรายงานผลการดำเนินงาน ประจำปีบัญชี 2567 ของ อ.อ.ป. เบื้องต้นก่อนการตรวจสอบงบการเงินจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน **ที่ระดับคะแนน 2.8855** โดยมีผลการประเมินในแต่ละหัวข้อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาดังนี้

ชื่อตัวชี้วัด	ปี 2566 (หลังรับรองงบฯ)		ปี 2567 (ก่อนรับรองงบฯ)		เพิ่ม (ลด)
	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ระดับ คะแนน	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ระดับ คะแนน	
1. การดำเนินการตามยุทธศาสตร์	15	3.5407	23	3.8261	0.2854
2. ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ	45	2.7698	37	3.3113	0.5415
3. Core Business Enablers	40		40		
3.1 การกำกับดูแลที่ดีและการนำองค์กร	5	2.2733	5	2.2477	(0.0256)
3.2 การวางแผนเชิงกลยุทธ์	5	1.6163	5	1.7097	0.0934
3.3 การบริหารความเสี่ยง และการควบคุมภายใน	5	1.6600	5	1.7400	0.0800
3.4 การมุ่งเน้นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและลูกค้า	5	1.5459	5	1.6867	0.1408
3.5 การบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศ	5	1.8901	5	2.0867	0.1966
3.6 การบริหารทุนมนุษย์	5	2.4563	5	2.5095	0.0532
3.7 การจัดการความรู้และนวัตกรรม	5	1.4392	5	1.5438	0.1046
3.8 การตรวจสอบภายใน	5	2.1732	5	2.0816	(0.0916)
คะแนนรวม	100	2.6517*	100	2.8855	0.2338

หมายเหตุ : * ผลคะแนนปี 2566 รวมคะแนน Handicap

ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับผลการประเมินผลการดำเนินงานในปี 2566 ภายหลังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบงบการเงินแล้ว พบว่า มีคะแนนเพิ่มขึ้น 0.2338 โดยมีข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหาที่ได้จากการประเมินผลการดำเนินงานประจำปีบัญชี 2567 ของ อ.อ.ป. สรุปได้ ดังนี้

1. คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

1.1 อ.อ.ป. มีกำไรจากการดำเนินงาน (EBITDA) สูงกว่าเป้าหมายเล็กน้อย โดยมีรายได้รวมสูงกว่าปีที่ผ่านมาเนื่องมาจากรายได้จากการซื้อขายไม้แปรรูปของหน่วยงานภาครัฐเพิ่มสูงขึ้น อย่างไรก็ตามในปี 2567 อ.อ.ป. มีอัตรากำไรสุทธิร้อยละ 2.16 ลดลงจากปี 2566 ที่ร้อยละ 4.26 เนื่องจากธุรกิจอุตสาหกรรมไม้และธุรกิจป่าไม้ของ อ.อ.ป. มีอัตรากำไรขั้นต้นลดลง ดังนั้น อ.อ.ป. ควรมีการวิเคราะห์เพื่อจัดทำข้อมูลลดต้นทุนของแต่ละธุรกิจหรือผลิตภัณฑ์ เพื่อใช้ในการวิเคราะห์โครงสร้างต้นทุน วางแผนและควบคุมหรือลดต้นทุน รวมถึงพิจารณาความต้องการและปริมาณสินค้าในตลาด เพื่อใช้กำหนดกลยุทธ์ด้านราคาที่มีความเหมาะสม รวมถึงการเพิ่มรายได้โดยการพัฒนาผลิตภัณฑ์ไม้ที่มีมูลค่าเพิ่มเพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดควบคุมค่าใช้จ่าย และการบริหารต้นทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต เพื่อสร้างกำไรให้กับธุรกิจอุตสาหกรรมไม้ ธุรกิจยางพารา และธุรกิจผลิตภัณฑ์ไม้

1.2 อ.อ.ป. เบิกจ่ายงบลงทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย สาเหตุสำคัญเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงปลูกสร้างสวนป่าแห่งใหม่ ทำให้ต้องมีการปรับแผนการปลูกสร้างสวนป่า ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินลงทุนโครงการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย รวมถึงความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น อ.อ.ป. ควรให้ความสำคัญต่อการวางแผนการปลูกสร้างสวนป่าทั้งในระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค และเร่งรัดการดำเนินงานไม่ออกให้ได้ตามเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและสร้างความมั่นคงต่อฐานะการเงิน

1.3 การดำเนินงานด้านการปลูกสร้างสวนป่าและการดำเนินงานด้าน Carbon Credit ในพื้นที่สวนปายังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากมีความล่าช้าในกระบวนการดำเนินงาน รวมถึงการปรับปรุงเกี่ยวกับเงื่อนไขในการจำหน่ายคาร์บอนเครดิตให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับระเบียบของกรมป่าไม้ ดังนั้น อ.อ.ป. ควรต้องให้ความสำคัญต่อการวางแผนการดำเนินการด้าน Carbon Credit ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งมีการวิเคราะห์เงื่อนไขการจำหน่าย Carbon Credit ให้สอดคล้องกับระเบียบข้อบังคับของหน่วยงานที่กำกับดูแล เพื่อสร้างโอกาสในการมีรายได้เพิ่มเติมอีกทางหนึ่ง และเพื่อสร้างความยั่งยืนทางการเงินให้กับองค์กร

1.4 อ.อ.ป. ควรเพิ่มประสิทธิภาพและการบริหารจัดการ โดยศึกษาคู่เทียบในต่างประเทศ เพื่อนำมาปรับใช้ในการบริหารจัดการ รวมทั้งแสวงหาเทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมกับองค์กร เพื่อช่วยให้การดำเนินงานขององค์กรมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งให้บุคลากรได้เรียนรู้และพัฒนาทักษะ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินงาน

2. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

2.1 อ.อ.ป. มีผลการดำเนินงานในด้านผลผลิตสวนป่าชนิดไม้โตเร็วต่อไร่สูงกว่าค่าเป้าหมายเล็กน้อย อย่างไรก็ตาม เพื่อสนับสนุนการสร้างสรรค์สวนป่าเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน อ.อ.ป. ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โดยมุ่งเน้นการวิจัยและพัฒนาด้านสวนป่า เพื่อเพิ่มคุณภาพและผลผลิตไม้ของ อ.อ.ป. รวมถึงการบริหารจัดการต้นทุนการผลิตและการดำเนินงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

2.2 อ.อ.ป. มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการดำเนินการปลูก สร้างและดูแลสวนป่าไม้เศรษฐกิจ ไม้สัก ไม้ยูคาลิปตัส และยางพารา อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ อ.อ.ป. สามารถดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างยั่งยืน อ.อ.ป. ควรมีการพิจารณาการพัฒนาบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญเพิ่มขึ้น (Upskill/Reskill) เช่น ด้านการตลาด การเงิน หรือการบริหารธุรกิจ เพื่อสร้างรายได้และความมั่นคงทางการเงินให้แก่องค์กร

2.3 ความสามารถในการบริหารแผนลงทุนที่ผ่านมายังไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง โดยปี 2567 ภาพรวมการเบิกจ่ายที่เกิดขึ้นจริงในช่วงปีบัญชีอยู่ที่ร้อยละ 70.22 และความสามารถในการเบิกจ่ายตามแผนอยู่ที่ร้อยละ 70.67 ดังนั้น อ.อ.ป. ควรวิเคราะห์สาเหตุปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น และมีการบริหารความเสี่ยงด้านการลงทุน รวมถึงวางแผนในการแก้ปัญหาดังกล่าว ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว พร้อมทั้งกำหนดผู้รับผิดชอบในแต่ละด้านให้ชัดเจน และดำเนินการกำกับและติดตามการเบิกจ่ายงบลงทุนอย่างจริงจัง เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะแผนงาน/โครงการที่เป็นภารกิจหลักของ อ.อ.ป. เช่น แผนการปลูกสร้างสวนป่า เพื่อดำเนินการให้การลงทุนเป็นไปตามเป้าหมายต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งผลการประเมินผลการดำเนินงานดังกล่าวให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและประธานกรรมการของ อ.อ.ป. ทราบด้วยแล้ว

อนึ่ง เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการประเมินผลฯ ที่ต้องการใช้ระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจเป็นกลไกในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และเพื่อให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีบทบาทและความรับผิดชอบ (Accountability) ในการติดตาม และการนำผลการประเมินไปใช้ต่อไป

จึงขอให้กรรมการรัฐวิสาหกิจทุกท่านลงนามรับทราบผลการประเมินตามแบบรายงานการรับทราบผลการประเมินตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจภายใน 30 วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งผลการประเมิน และโปรดนำเสนอแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหาที่ได้จากการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจต่อ สคร. ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการประเมิน

3. ประเด็น....-

3. ประเด็นเสนอเพื่อทราบและพิจารณา

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบและพิจารณา ดังนี้

3.1 รับทราบผลคะแนนตามรายงาน ผลการดำเนินงานประจำปีบัญชี 2567 ของ อ.อ.ป. เบื้องต้นก่อนการตรวจสอบงบการเงินจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

3.2 พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ อ.อ.ป. สามารถอุทธรณ์ผลคะแนนได้ หากภายหลัง อ.อ.ป. ตรวจสอบพบว่าผลคะแนนไม่เป็นไปตามผลการดำเนินงานที่แท้จริง

3.3 พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงาน ตามข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหาที่ได้จากการประเมินผล/ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามที่ อ.อ.ป. เสนอ

ข้อคิดเห็นคณะกรรมการของ อ.อ.ป.

ขอให้ อ.อ.ป. แจ้งหน่วยงานภายใน อ.อ.ป. ที่เกี่ยวข้องนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ไปพิจารณาดำเนินการและเร่งรัดการดำเนินงานในปี 2567 ตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลรัฐวิสาหกิจ อ.อ.ป. ประจำปี 2567 และที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาต่อไป

มติที่ประชุม

1. รับทราบผลคะแนนตามรายงานผลการดำเนินงานประจำปีบัญชี 2567 ของ อ.อ.ป. เบื้องต้นก่อนการตรวจสอบงบการเงินจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามที่ อ.อ.ป. เสนอ

2. เห็นชอบให้ อ.อ.ป. สามารถอุทธรณ์ผลคะแนนได้ หากภายหลัง อ.อ.ป. ตรวจสอบพบว่า ผลคะแนนไม่เป็นไปตามผลการดำเนินงานที่แท้จริง

3. เห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานของ อ.อ.ป. ประจำปีบัญชี 2567 ตามข้อสังเกตหรือประเด็นปัญหาที่ได้จากการประเมินผล /ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามที่ อ.อ.ป. เสนอ

4. ขอให้ อ.อ.ป. นำข้อคิดเห็นคณะกรรมการของ อ.อ.ป. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป